



รายงานรายรอบรายเขตรดับโครงการ

เขตตรวจราชการที่ ๑๒ : จังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์
การตรวจราชการรอบที่ ๓ : (Monitoring/Evaluation) ระหว่างวันที่ ๒ - ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓
โครงการ : สร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน
นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต
สถานที่ตรวจติดตาม : จังหวัดขอนแก่น กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม
หน่วยรับตรวจ ๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดร้อยเอ็ด
๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดขอนแก่น
๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดมหาสารคาม
๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดกาฬสินธุ์

มติประสิทธิผล :

โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการจัดหางานได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๓,๒๑๘,๔๐๐ บาท เพื่อดำเนินการฝึกอบรมอาชีพให้แก่ประชาชน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมรุ่นละ ๓๒,๐๐๐ บาท (แยกเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมรุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ในการประกอบอาชีพแก่ผู้ผ่านการฝึกอบรมภายหลังสำเร็จการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท) โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อให้คนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป ได้มีความรู้ ทักษะในการประกอบอาชีพอิสระและสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ได้

๒. เพื่อให้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพ

๓. เพื่อสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับคนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้างแรงงานหลังฤดูเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน และประชาชนทั่วไป

๔. เพื่อลดปัญหาการว่างงาน การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงาน และรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง

กลุ่มเป้าหมาย คือ การฝึกอบรมคนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจนและประชาชนทั่วไป จำนวน ๒,๐๐๐ คน (๑๐๐ รุ่น ๆ ละ ๒๐ คน) ผู้เข้ารับการฝึกอบรมภายหลังสำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพในสาขาที่ฝึกอบรม รุ่นละไม่น้อยกว่า ๕ คน ในวงเงินรุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยให้พิจารณาตามความจำเป็นของอาชีพที่กลุ่มเป้าหมายเลือกเข้ารับการฝึกอบรม ในกรณีให้เป็นรายบุคคลกำหนดให้ได้รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแบบครบวงจร เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงตนเองไม่เป็นภาระต่อครอบครัวและสังคม รวมถึงลดปัญหาการว่างงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ การติดตามโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน รอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) สำนักงานจัดหางานจังหวัด มีผลการดำเนินงานเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้วทั้ง ๔ จังหวัด ดำเนินการบรรลุตามโครงการฯ ดังนี้

๑. จังหวัดร้อยเอ็ด ผลดำเนินการฝึก ๑ รุ่น/๒๐ คน งบประมาณ ๓๒,๐๐๐ บาท หลักสูตรการทำวิกรม เมื่อวันที่ ๒๔ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ บ้านเตย หมู่ที่ ๑๓ ตำบลทุ่งกุลารักษ์ อำเภอสุวรรณภูมิ โดยประชาชนในพื้นที่มีความต้องการให้ฝึกอบรมอาชีพการทำวิกรมที่ทำอยู่แล้วให้กับผู้ที่ว่างงานเป็นอาชีพเสริม และก่อนดำเนินการอบรมได้สำรวจความต้องการของตลาด และให้ความรู้เสริมในเรื่องต่าง ๆ เช่น แหล่งเงินทุน การจัดทำบัญชี การตลาด และได้มอบวัสดุอุปกรณ์ภายหลังการฝึกอบรมตามหลักเกณฑ์ที่กรมการจัดหางานกำหนด จากการติดตามผลผู้ผ่านการฝึกอบรม ๒๐ คน สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ มีรายได้เฉลี่ย ๑,๖๖๐ บาท/คน/เดือน โดยสามารถรับงานและมีผลงานทำได้ตามมาตรฐานส่งให้กับบริษัทแอคเคอร์ลันส์ไทย จำกัด

๒. จังหวัดขอนแก่น ผลดำเนินการฝึก ๑ รุ่น/๒๐ คน งบประมาณ ๓๒,๐๐๐ บาท แยกเป็นงบฝึกอบรม ๑๗,๐๐๐ บาท งบวัสดุอุปกรณ์ ๑๕,๐๐๐ บาท หลักสูตรการเพาะเห็ดขอนขาว เมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ ณ หมู่ที่ ๔ ตำบลหันโจด อำเภอหนองสูงห้อง มีผู้ผ่านการฝึกอบรม ๒๐ คน โดยคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายด้วยวิธีออกหน่วยประชาสัมพันธ์ตามพื้นที่อำเภอต่างๆ เดือนละ ๔ ครั้ง ซึ่งอาสาสมัครแรงงานในพื้นที่ (นายชาญชัย ชิตรัตน์) เป็นผู้ประสานงานและคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายจากผู้ว่างงานในหมู่บ้านและต้องการประกอบอาชีพอิสระ สำหรับหลักสูตรการฝึกอบรมเป็นไปตามความต้องการของผู้เข้ารับการฝึกและมีตลาดรองรับ และดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในเรื่องการแจกจ่ายวัสดุ/อุปกรณ์ให้กับกลุ่มอาชีพหลังจากเสร็จสิ้นการอบรม จากการติดตามผลการมีอาชีพและรายได้ภายหลังการฝึกอบรมเสร็จภายใน ๓ เดือน มีการประกอบอาชีพ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ โดยผลผลิตที่ได้ไม่เพียงพอกับความต้องการ เนื่องจากเป็นที่นิยมของผู้บริโภค ทำให้กลุ่มฯ มีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๑๒,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นต้นทุน ๖,๐๐๐ บาทไม่รวมถึงโรงเรือน และสมาชิกกลุ่มฯ มีความเห็นร่วมกันที่จะดำเนินงานต่อ แต่เนื่องจากผลผลิตที่ได้บางส่วนสมาชิกได้แบ่งปันไปบริโภคในครัวเรือน ทำให้เงินทุนการประกอบอาชีพลดลง ซึ่งหน่วยรับการตรวจได้ให้สมาชิกกลุ่มแบ่งผลกำไรเป็นเงินทุนในการขยายผลการประกอบอาชีพ เนื่องจากเป็นโครงการที่ดี

๓. จังหวัดมหาสารคาม ผลดำเนินการฝึก ๑ รุ่น/๒๐ คน งบประมาณ ๓๒,๐๐๐ บาท หลักสูตรการทำขนมและอาหารเพื่อสร้างอาชีพ เมื่อวันที่ ๒๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๓ ณ บ้านหนองลำน หมู่ ๑ ตำบลเหล่าบัวบาน อำเภอเชียงยืน ได้ประชาสัมพันธ์และประสานข้อมูลกับสำนักงานพัฒนาชุมชน สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ทำการปกครองในจังหวัด เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาคัดเลือก ซึ่งกลุ่มเป้าหมาย

๔. จังหวัดกาฬสินธุ์ ผลดำเนินการฝึก ๑ รุ่น/๒๐ คนงบประมาณ ๓๒,๐๐๐ บาท หลักสูตรการทำปลาร้า/ปลาร้าบอง เมื่อวันที่ ๒๖ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ ที่ทำการกลุ่มแม่บ้านโคกเจริญ หมู่ ๓ ตำบล/อำเภอหนองกุงศรี โดยคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายจากผู้ถูกเลิกจ้าง ผู้ประสบภัยธรรมชาติและผู้ขึ้นทะเบียนยากจนในพื้นที่ที่สนใจเข้าร่วมการฝึกอบรม โดยได้สำรวจความต้องการของตลาดเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจกำหนดหลักสูตรและคำนึงถึงวัสดุที่หาได้ง่ายจากชาวประมงในท้องถิ่นเขตเขื่อนลำปาว ซึ่งวัตถุดิบมีราคาไม่แพงเมื่อแปรรูปการผลิตทำให้มูลค่าเพิ่มขึ้น และการจำหน่ายไม่เพียงพอค่อความต้องการของตลาด รวมทั้งได้สนับสนุนวัสดุ/อุปกรณ์เพื่อใช้ประกอบอาชีพให้ผู้ผ่านการฝึกอบรม จากการติดตามผลการมีอาชีพภายหลังการฝึกอบรมเสร็จภายใน ๓ เดือน ผู้ผ่านการฝึกอบรม ๒๐ คน สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพคิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ มีรายได้ในการประกอบอาชีพโดยเฉลี่ย ๑,๕๐๐ บาท/คน/เดือน

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

[illegible]

ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม
(ค่าดัชนีความเสี่ยงก่อนออกตรวจ $๓ \times ๔ = ๑๒$)

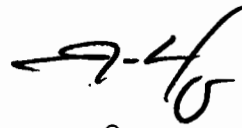
จากการตรวจติดตามในรอบที่ ๑ (Project Review) และรอบที่ ๒ (Progress Review) พบค่าดัชนีความเสี่ยงลดลงจากค่าดัชนีความเสี่ยงที่ระดับ ๕ เหลือค่าดัชนีความเสี่ยงที่ ๑ และจากการตรวจติดตามรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามที่กำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เรียบร้อยแล้ว จึงได้คงค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของทั้งเขตนี้ที่ระดับ ๑ ซึ่งไม่มีความเสี่ยงอยู่เลย เนื่องจากเหตุผลดังนี้

ในการตรวจราชการรอบที่ ๓ พบว่า หน่วยรับการตรวจทุกจังหวัดได้ดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงานในรอบที่ ๑ และดำเนินการอย่างต่อเนื่องในรอบที่ ๒ จนแล้วเสร็จตามโครงการฯ พบว่า สำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม และกาฬสินธุ์ ดำเนินงานตั้งแต่กระบวนการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายได้ครอบคลุมตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และการคัดเลือกหลักสูตรซึ่งกลุ่มเป้าหมายของโครงการมีการประชุมหารือร่วมกับผู้เข้ารับการอบรมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม โดยพิจารณาจากความต้องการของกลุ่มและความต้องการของตลาด คำนึงถึงวัสดุที่อยู่ในท้องถิ่น และได้เสริมความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ ในเรื่องของการตลาด การบัญชี ต้นทุนการจำหน่าย และแหล่งเงินทุนประกอบอาชีพ รวมทั้งหน่วยรับการตรวจได้มอบวัสดุอุปกรณ์ประกอบอาชีพภายหลังการฝึกเป็นไปตามที่กรมฯ กำหนด ซึ่งส่งผลให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพมีงานทำ โดยสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด มีการติดตามผลการมีรายได้ภายหลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม ตามตัวชี้วัดแผนปฏิบัติการของโครงการฯ ในเรื่อง “ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมและสามารถประกอบอาชีพได้ ภายใน ๓ เดือน” แล้ว ซึ่งพบว่ามีกรรวมกลุ่มประกอบอาชีพและมีรายได้หลังการฝึกอบรมทั้งที่ประกอบอาชีพเป็นรายได้หลัก และรายได้เสริมของครอบครัว ทำให้ประเด็นความเสี่ยงในด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) ในเรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม ไม่พบประเด็นความเสี่ยงในด้านดังกล่าวที่เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการฯ แต่อย่างใด ถือว่ามีการดำเนินงานตอบสนอง และนำข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการฯ ไปปฏิบัติได้อย่างครบถ้วน ซึ่งมีความเห็นว่าข้อเสนอแนะดังกล่าวช่วยลดความเสี่ยงได้ และครอบคลุมประเด็นความเสี่ยงเป็นอย่างดี จึงได้คงค่าดัชนีความเสี่ยงที่ระดับ ๑ ซึ่งไม่มีความเสี่ยงอยู่เลย

- ☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล โดยอ้างอิงกับหลักการของเกณฑ์ คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

- ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ลงชื่อ



(นางสุจิตรา บุญชู)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๑๒